

# 南京市江宁区人民政府办公室文件

江宁政办发〔2024〕52号

## 南京市江宁区人民政府关于印发《江宁区推动 大规模设备更新和消费品以旧换新 若干举措》的通知

各街道办事处，区政府各委办局，区各直属单位：

《江宁区推动大规模设备更新和消费品以旧换新若干举措》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

南京市江宁区人民政府

2024年6月24日

# 江宁区推动大规模设备更新和消费品 以旧换新若干举措

为深入贯彻落实党中央、国务院，省委、省政府和市委、市政府的决策部署，积极推动大规模设备更新和消费品以旧换新，不断增进有效投入，激活消费潜力，提升江宁区经济社会发展水平，现结合我区实际，制定如下实施举措。

## 一、总体目标

围绕设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准升级、供给提升五大行动，着重从重点用能企业设备更新改造；汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新；资源回收利用等方面开展工作。到2027年，全区工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗、能源环保等领域设备投资规模较2023年增长30%左右，以旧换新率、固废和再生资源回收利用率显著提升，不断促进全区新质生产力进一步释放和提升。

## 二、重点任务

### （一）实施设备更新行动

**1、推动制造业智能化改造。**推动工业互联网建设和普及应用，支持企业对装备、生产线、车间等进行智能化改造。积极开展集群数字化转型试点，不断提升核心装备和关键工序数字化水平。到2027年，全区规模以上工业企业数字化改造基本全覆盖，重点企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过96%、78%；建成省级以上智能制造示范车间59个、工厂10

家，省级以上“智改数转网联”标杆企业 3 家、省级以上重点工业互联网平台 12 个。（责任单位：区工信局，各街道园区。以下均需各个街道园区落实，不再单独列出。第一位的为牵头单位，其他单位按职责分工负责落实，下同。）

**2、推动制造业绿色化转型。**围绕新型工业化，聚焦“5+4+5”创新型产业集群，实施重大技改突破行动，推动生产设备、用能设备、发输配电设备等更新和技术改造，每年组织实施重点技术改造项目 50 个。推广能效达到先进水平和节能水平的用能设备，开展重点用能单位能效“领跑者”行动。分行业分领域实施节能降碳改造，加快构建绿色制造体系。到 2027 年，重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，建成省级以上绿色工厂 50 家。（责任单位：区工信局）

**3、推动老旧装置安全环保水平提升。**严格落实能效、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规淘汰不达标设备。推动重点企业（化工危化品等）加快老旧装置更新改造和新技术应用，淘汰一批风险高、自动化程度低、低端低效的老旧装置。（责任单位：区工信局、应急管理局、江宁生态环境局）

**4、推动能源设备设施更新升级。**持续推动区内配电网、农村电网设备线路改造和智能化升级。推进服务光伏、新型储能等清洁能源替代项目。（责任单位：区发改委、供电公司）

**5、推动生态环境设备设施更新改造。**实施污染物处理设施升级改造，鼓励重点排污单位更新改造污染源自动监测设备。预计到 2027 年，全区重点用能企业超低排放设备更新改造基本完

成。(责任单位：区工信局、江宁生态环境局)

**6、加快老旧住宅电梯报废更新。**完善预诊筛查、全面评估两级安全评估机制，定期对全区 15 年以上老旧住宅电梯进行全覆盖评估。逐步推动既有住宅加装电梯。(责任单位：区市场监管局、房产局、规划资源分局)

**7、推动老旧管道更新改造。**持续实施燃气老化管道更新改造行动。到 2027 年，累计完成老旧燃气管道更新改造 28 公里。推进自来水厂及加压调蓄供水设施设备升级改造。到 2027 年，累计完成新改建供水管网约 15 公里。(责任单位：区城建局、水务局、水务集团)

**8、推动污水处理、环卫、安防等设施更新改造。**加快污水处理、垃圾处理、环卫车辆等市政基础设施设备更新改造。实施生命线安全工程，因地制宜推动完善配套物联智能感知设备。有序推动重点公共区域和道路视频监控等安防设备改造。到 2027 年，累计实施老旧污水管网更新 30 公里，新建或改建垃圾转运设施 1 台(套)，更新环卫车辆 10 辆。(责任单位：区城建局、水务局、城管局、公安分局)

**9、推进建筑施工设备更新和存量建筑节能改造。**淘汰更新高污染、老化磨损严重、技术落后的建筑施工工程机械设备。鼓励使用新能源、新技术工程机械设备和智能建造设备。(责任单位：区城建局)结合老旧小区改造，持续提高基础设施节能环保绿色建材应用比例。(责任单位：区房产局)支持非工楼宇安装空调智慧调控设备，优化空调负荷运行结构。(责任单位：区发

改委、供电公司)

**10、加快推动住宅小区消防设施器材隐患整改。**督促物业服务企业开展消防设施器材检测评估，全面排查、分类整改，推动住宅小区更新改造存在问题隐患的消防设施器材。(责任单位：区消防救援大队、房产局)

**11、加快交通运输设备转型。**推动老旧营运柴油货车淘汰更新。新增公交车辆实现新能源、清洁能源全替代，持续推进老旧新能源公交车和动力电池更新换代。到 2027 年，城区公交新能源比例达到 95% 以上。加快推动新能源汽车换电模式应用试点。(责任单位：区交通运输局、江宁生态环境局、工信局、城建集团、交建集团、公交集团)

**12、推动农业农村设备设施升级。**推进耗能高、污染重、作业损失大、安全性能低的老旧农业机械报废更新。加快高效低耗智能农机推广应用。争取到 2027 年，报废更新农机数量 200 台(套)。鼓励开展老旧大棚、农产品产地冷藏保鲜、畜禽养殖等设施设备更新。开展示范园区农用设备更新行动，推广数字化、标准化、智能化设施设备应用。(责任单位：区农业农村局)

**13、提升教育和文旅设施水平。**按照中小学教育技术装备配置标准，配置、更新教育教学设备。(责任单位：区教育局)加快景区景点、乡村旅游重点村等区域内部数字化、智能化移动端升级改造，推动人工智能、增强现实等技术应用，推进索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅设备更新改造。(责任单位：区文旅局、市场监管局)

**14、提升医疗卫生服务水平。**加强优质高效医疗卫生服务体系建 设，推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级。鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备更新改造。推动医疗机构病房改造提升，支持基层医疗卫生机构增配 CT 等设备。到 2027 年，医疗设备更新数量约 200 台（套）。（责任单位：区卫健委）

## （二）实施消费品以旧换新行动

**15、加快推进汽车以旧换新。**严格执行机动车强制报废标准和车辆安全环保检验标准，依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。联动出台汽车以旧换新激励政策，鼓励汽车生产、销售企业发放置换补贴，运用折扣让利、发放消费券、购车赠送充电桩等促销活动，激发消费者换新意愿。到 2027 年，累计报废更新汽车约 4 万辆。（责任单位：区商务局、公安分局、江宁生态环境局）

**16、推动电动自行车有序更新。**采取集成奖补政策，鼓励电动自行车销售商、平台企业采取旧车折价回购、补贴出售合规新车等方式，推动临时信息牌电动自行车有序淘汰、以旧换新。实施非标电动自行车清理整治，依法查处非法生产、销售、改装行为。（责任单位：区公安分局、商务局、发改委、市场监管局）

**17、大力开展家电产品以旧换新。**畅通家电更新消费链条，拓展消费场景，丰富消费者选择。引导家电销售企业举办多种形式的促销活动，开设线上线下家电以旧换新专区，对以旧家电换购节能家电的消费者给予优惠。出台支持政策，全面促进绿色智

能家电消费。推动家电维修服务专业化、标准化、便利化，引导商家积极开展无理由退换货服务承诺。（责任单位：区商务局、市场监管局）

**18、引导家装消费品换新。**通过政府支持、企业让利等方式，鼓励居民开展旧房装修、厨卫等局部改造。推广家具、洗浴装置、视频照护、家用健康监测设备等适老化产品，支持装修等领域经营主体拓展居家适老化改造业务。推动家装样板间进商场、进社区、进平台，鼓励行业协会组织家居消费节、家博会等家装促销活动。（责任单位：区商务局、城建局、房产局）

### （三）实施回收循环利用行动

**19、完善废旧产品设备回收网络。**加快国家废旧物资循环利用体系重点区域建设，健全回收站点、分拣中心和集散交易市场一体化的废旧物资回收体系，形成“一区一中心、一街一站”布局。到2027年，累计建成集中分拣处理中心5个、再生资源回收站点超450个。优化报废机动车回收拆解企业布局。鼓励家电等生产企业发展回收、加工、利用一体化模式。力争到2027年，废旧家电规范化回收量增长15%。推动公共机构、国有企事业单位完善办公设备回收渠道。（责任单位：区商务局、发改委、工信局、机关事务管理局、城管局、国资办）

**20、优化废旧产品设备回收模式。**加快发展“换新+回收（利用）”新模式，支持消费品生产、销售企业以及大型电子商务平台利用配送、安装、维修等渠道建设逆向物流体系。支持企业探索“互联网+回收”模式，普及线上预约、线下回收、在线结算的

高效回收模式。（责任单位：区商务局、工信局）

**21、便利二手商品流通交易。**放宽二手车经营主体准入，推广江苏省汽车流通信息服务（二手车）系统，便利二手车交易。推行二手车出口登记异地通办。支持有实力的企业开展二手车出口业务，稳步扩大二手车出口规模。推动二手电子产品交易规范化，加强信息安全监管。支持电子产品销售企业开展二手产品鉴定、维修和销售业务。（责任单位：区商务局、公安分局、市场监管局、交通运输局）

**22、有序推进再制造和梯次利用。**鼓励推动整车企业开展核心零部件再制造，支持龙头企业加快航空发动机、航空零部件再制造技术攻关。到 2027 年，培育一批专业化再制造企业。推动风电设备中发电机、齿轮箱、主轴承等高值化部件再制造，以及光伏逆变器等关键零部件再制造。推动废旧动力电池梯次利用。到 2027 年，再生材料在资源供给中的占比进一步提升。（责任单位：区工信局、发改委、科技局）

**23、推动资源高水平再生利用。**规范回收主体交售行为，引导废旧产品流入规范化拆解企业，促进高值化利用。持续推进江南环保产业园建设，推动废钢铁、废有色金属、废塑料等再生资源精深加工产业链合理延伸，培育一批再生资源加工利用领军企业。支持国家大宗固体废弃物综合利用骨干企业发展。（责任单位：区发改委、商务局、城管局、工信局、江宁生态环境局）

#### （四）实施标准升级行动

**24、推广能效、排放、技术标准应用。**利用节能宣传周、全



国“质量月”等活动，强化能效、排放、技术标准宣贯。加强节能标准应用实施与监督检查。鼓励企事业单位积极参与能效、排放、安全等地方标准制修订工作。对照国家重点行业清洁生产评价指标体系，全面推进清洁生产。（**责任部门：区市场监管局、发改委、工信局、江宁生态环境局**）

**25、强化落实产品技术标准。**严格落实汽车、电动自行车、家电、家装等消费品在安全、健康、性能、环保、检测等方面的标准，促进消费品以旧换新。贯彻消费品质量标准，严格质量安全监管，普及家电安全使用年限和节能知识。推动碳标签、重点产品碳足迹认证等标准体系建立。加快落实新兴消费标准供给。（**责任部门：区市场监管局、工信局、江宁生态环境局、发改委、应急管理局**）

**26、贯彻落实资源循环利用标准。**落实材料和零部件易回收、易拆解、易再生、再制造等绿色设计标准以及废弃电器电子产品回收等标准规范。鼓励各行业社会团体牵头或参与制定和实施资源循环利用团体标准。支持资源循环利用标准化试点建设。（**责任部门：区市场监管局、工信局、江宁生态环境局、商务局**）

**27、强化重点领域国内国际标准衔接。**支持龙头企业、行业协会、科研院所加大在智能电网、新能源汽车、碳排放等领域国际标准的实质性参与力度。加强质量标准、检验检测、认证认可等国内国际衔接。充分发挥国际、国内标准化专业机构作用，开展国际标准化人才培养。（**责任部门：区市场监管局、发改委、工信局、江宁生态环境局**）

## （五）实施供给提升行动

**28、提升产品供给能力。**立足我区创新型产业集群，实施“增品种、提品质、创品牌”行动，加强新技术新产品创新迭代，增强高端产品供给能力。定期梳理重点企业、优势产品、设备更新需求目录，积极组织开展供需对接活动，大力推广新型电力设备、信息通讯设备、智能家电、轨道交通装备等优势产品。到 2027 年，新培育认定省级首台套产品 10 项。（责任单位：区工信局、商务局）持续加大“江苏精品”品牌培育力度。到 2027 年，培育“江苏精品”品牌认证企业产品（服务）4 个。（责任单位：区市场监管局）

**29、提升技术供给能力。**聚焦传统产业转型升级的“卡脖子”难题，开展重大装备的关键核心技术攻关。锚定“5G+工业互联网”、先进电网和高效储能、高效节能环保装备、再制造等领域，开展共性关键技术、跨行业融合性技术、前沿技术研发和成果转化，发展新质生产力。定期发布全区绿色低碳先进技术和应用场景，组织申报节能降碳先进技术装备，鼓励节能高效技术广泛应用。到 2027 年，组织实施科研攻关项目 150 个，建成省级工程（技术）研究中心 50 个，新增省级以上企业技术中心 20 个。（责任单位：区科技局、发改委、工信局）

**30、提升区域消费供给能力。**全力打造国际消费中心城区，发展首店经济、夜间经济，举办国际消费节等系列活动，推介智能家电、汽车等消费品品牌，激发消费活力。加强“满意消费长三角”品牌建设，强化在产品质量、价格、售后服务等领域的监

管协作。全面深化国家文化和旅游消费示范城区，推动文商旅融合发展，打造文旅消费智能综合服务平台，提升文旅消费国际影响力。（责任单位：区商务局、市场监管局、文旅局）

### 三、保障措施

（一）建立工作机制。建立推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作协调推进机制，制定年度任务清单，强化统筹协调和责任落实。区发改委负责及时协调解决工作中出现的问题，重大事项及时按程序请示报告。各有关部门要按职责分工制定相关领域的具体措施或规范，推出有含金量的配套政策，打好政策组合拳。（各部门按职能分工负责）

（二）加大财政支持。积极争取上级资金和超长期特别国债。统筹使用各级资金联动支持设备更新和消费品以旧换新，用足用好节能减排补助资金、现代商贸流通体系相关资金、城市交通发展奖励资金等各类专项资金。落实好省制造业贷款财政贴息政策，叠加我区贴息政策。推广“专精特新贷”。完善政府绿色采购政策，加大绿色产品采购力度，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管。（责任单位：区财政局）

（三）落实税收政策。指导企业落实引进先进技术设备免征关税、重大技术装备进口税收政策、购置节能专用装备所得税抵免、合同能源管理项目所得税和资源综合利用税收优惠政策等，确保优惠政策“应知尽知”“应享尽享”。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。落实再生资源回收企业增值税简易征收政策，及时做好所得税配套政策落实，优化税收征管

标准和方式。（责任单位：区税务局、开发区税务局）

（四）健全金融支持。引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持，推广“苏碳融”“宁创贷”等绿色金融产品。开展政企对接活动，发挥扩大制造业中长期贷款投放作用。引导银行机构合理增加绿色消费信贷。落实国家最新汽车贷款政策，鼓励金融机构合理降低自用汽车首付比例。（责任单位：区发改委）

（五）加强要素保障。加强企业技术改造重大项目要素保障。在符合相关要求的前提下，“零增地”技术改造项目实行审批目录清单管理，清单以外项目实行承诺验收制。统筹社会源废弃物分类收集、中转贮存等回收设施建设，将其纳入公用设施用地范围，保障合理用地需求。（责任单位：区规划资源分局、工信局、城管局、江宁生态环境局）

（六）广泛发动宣传。充分调动各方积极性，推动形成政府、协会、企业、电商平台等多方参与的联动机制，有效激发各类经营主体和消费者参与动力。充分运用广播电视、新媒体、电商平台等渠道加大设备更新、以旧换新宣传力度。及时总结推广典型经验做法，加快形成消费与投资相互促进、良性循环的样本。（各部门按职能分工负责）

附件：1.2024年江宁区推动大规模设备更新和消费品以旧换新任务清单

2.大规模设备更新项目清单（工业）



## 附件 1:

## 2024 年江宁区推动大规模设备更新和消费品以旧换新任务清单

领域	2024 年推进任务	牵头责任部门
(一) 实施设备更新行动		
工业	推动重点企业数字化研发设计工具普及和关键工序数控化。	区工信局
	新增培育省级以上智能制造示范工厂（车间）27 家以上。	
	建成省级以上“智改数转网联”标杆企业 1 家。	
	建成省级以上重点工业互联网平台 9 个。	
	组织实施重点技术改造项目 50 个。	
	力争新增省级以上绿色工厂 10 家以上。	
能源和环保	完成江宁协鑫等电网侧储能项目。	区发改委 江宁供电公司
	启动全区重点用能企业超低排放设备更新改造工作。	区工信局 江宁生态环境局
建筑和市政基础设施	按计划推进老旧住宅电梯安全评估，推动既有住宅加装电梯。	区市场监管局 区房产局 区规划资源局
	实施老旧污水管网更新 5 公里。	区水务局
	更新环卫车辆 3 辆。	区城管局
	支持非工楼宇安装空调智慧调控设备。	区发改委 江宁供电公司
交通运输	更新新能源城市公交车辆。	区交通运输局

	推动新能源汽车换电模式应用试点。	
农业农村	报废更新农机 40 台（套）。	区农业农村局
教育	按照中小学学科教学装备配置标准，配置、更新教学仪器设备。	区教育局
文旅	推进索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅设备更新改造。	区文旅局
医疗卫生	力争更新医疗设备 52 台（套）。	区卫健委
<b>（二）实施消费品以旧换新行动</b>		
车辆	报废更新汽车约 0.25 万辆。	区商务局
家电产品	全面促进家电消费更新。	
<b>（三）实施回收循环利用行动</b>		
回收网络	建成集中分拣处理中心 2 个。	区商务局
	建成再生资源回收站点 150 个。	
<b>（五）实施供给提升行动</b>		
产品供给能力	新培育认定省级首台套产品 2 项。	区工信局
	培育“江苏精品”品牌认证企业产品（服务）1 个。	区市场监管局
技术供给能力	组织实施科研攻关项目 5 个。	区科技局
	建成省级工程（技术）研究中心 2 个。	
	新增省级以上企业技术中心 5 个。	区工信局

## 附件 2:

## 大规模设备更新项目清单（工业）

序号	地区	企业情况	项目概况
1	江宁开发区	江苏利泰尔药业有限公司	固体制剂生产线改造项目
2	江宁开发区	汉桑（南京）科技股份有限公司	智慧音频物联网产品智能制造项目
3	江宁开发区	江苏宇诚汇通电力设备有限公司	电力铁塔加工生产线改造项目
4	江宁开发区	江苏宇诚业基电气设备有限公司	电缆附件生产项目
5	江宁开发区	南京东华智能转向系统有限公司	智能驾驶电动助力转向系统生产项目
6	江宁开发区	南京泉峰科技有限公司	年产 1040 万台新能源电动（花园）工具项目
7	江宁开发区	优尼特尔南京制药有限公司	滴眼剂扩产项目
8	江宁开发区	南京国兆光电科技有限公司	超高分辨率硅基 OLED 微显示器件产业化项目
9	江宁开发区	南京埃斯顿自动化股份有限公司	高性能重载工业机器人产品及成套设备生产项目
10	江宁开发区	南京劲拓机械有限公司	齿轮零部件生产项目
11	江宁开发区	南京迪视泰光电科技有限公司	有机发光平板显示器项目
12	江宁开发区	南京科瑞达电子装备有限责任公司	技术中心建设项目
13	江宁开发区	兆丰华生物科技（南京）有限公司	年产活苗 120 亿头份及灭活苗 6 亿毫升项目
14	江宁开发区	江苏华友能源科技有限公司	动力锂电池梯次利用及锂电池储能系统生产项目
15	谷里街道	南京德丰机械有限公司	轨道交通零部件智能化生产线改造项目
16	江宁街道	支中环保科技有限公司江苏有限公司	自动化针刺无纺布生产项目
17	谷里街道	南京全丰汽车部件有限公司	汽车零部件智能化生产项目
18	江宁街道	南京博文智能家居有限公司	设备改造
19	高新区	南京高速齿轮制造有限公司	18MW 及以上大功率风电机组高可靠性发电机齿轮箱集成关键技术及应用
20	秣陵街道	悦之恒（江苏）电子有限公司	电路板加工线改造项目
21	秣陵街道	美埃（中国）环境科技股份有限公司	高端环保装备生产基地项目
22	高新区	上汽大通汽车有限公司南京分公司	上汽大通全新架构新能源车型及新 MPV 产业化项目
23	淳化街道	南京誉和缘机械科技有限公司	金属配件制品机械加工技术改造项目
24	淳化街道	江苏永成微纳新材料有限公司	分子筛系列产品生产项目
25	滨江开发区	南京沃天科技股份有限公司	压力传感器扩产建设项目
26	滨江开发区	南京工艺装备制造有限公司	滚动功能部件国产化高端制造装备产业化应用项目