

附件

# 农业农村部办公厅 财政部办公厅 文件

农办农〔2021〕10号

---

## 农业农村部办公厅 财政部办公厅关于开展 绿色种养循环农业试点工作的通知

有关省、自治区、直辖市农业农村(农牧)厅(局、委)、财政厅(局),  
北大荒农垦集团有限公司:

为落实中央经济工作会议、中央农村工作会议和中央一号文件要求,2021年中央财政支持开展绿色种养循环农业试点工作,加快畜禽粪污资源化利用,打通种养循环堵点,促进粪肥还田,推动农业绿色高质量发展。现将有关工作通知如下。

### 一、总体要求与目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚定不移贯

彻新发展理念,围绕全面推进乡村振兴,加快推动农业绿色低碳发展,助力2030年碳达峰、2060年碳中和,坚持系统观念,促进绿色种养、循环农业发展,以推进粪肥就地就近还田利用为重点,以培育粪肥还田服务组织为抓手,通过财政补助奖励支持,建机制、创模式、拓市场、畅循环,力争通过5年试点,扶持一批粪肥还田利用专业化服务主体,形成可复制可推广的种养结合,养殖场户、服务组织和种植主体紧密衔接的绿色循环农业发展模式。

2021年开始,在畜牧大省、粮食和蔬菜主产区、生态保护重点区域,选择基础条件好、地方政府积极性高的县(市、区),整县开展粪肥就地消纳、就近还田补奖试点,扶持一批企业、专业化服务组织等市场主体提供粪肥收集、处理、施用服务,以县为单位构建1-2种粪肥还田组织运行模式,带动县域内粪污基本还田,推动化肥减量化,促进耕地质量提升和农业绿色发展。通过5年的试点,形成发展绿色种养循环农业的技术模式、组织方式和补贴方式,为大面积推广应用提供经验。

## 二、组织实施

县级人民政府是绿色种养循环农业试点工作的实施主体,鼓励创新机制、培育主体、壮大市场、连接种养两端,畅通种养循环,推动粪肥还田利用。

**(一)实施范围。**2021年,聚焦畜牧大省、粮食和蔬菜主产区、生态保护重点区域,优先在京津冀协同发展、长江经济带、粤港澳

大湾区、黄河流域、东北黑土地、生物多样性保护等重点地区,选择北京、天津、河北、黑龙江、上海、江苏、浙江、山东、河南、安徽、江西、湖北、湖南、广东、四川、云南、甘肃等 17 个省份开展试点。其中,北京、天津、上海和云南开展整省份试点;其他省份在畜牧大县或畜禽粪污资源量大的县(市、区)中,选择畜禽粪污处理设施运行顺畅、工作基础好、积极性高的粮食大县或经济作物优势县,开展整县推进。相关省份要积极创新支持机制,切实加大指导和投入力度。

试点县畜禽粪污产生量高于县域种植业消纳量的,可在本县(市、区)种植业满负荷消纳后,选择同隶属地市行政区内的 1-2 个县(市、区)就近消纳。允许北京、天津、上海跨省域消纳。

**(二)支持方式。**通过以奖代补等方式带动,扩大粪肥还田利用社会化服务市场规模,引导专业化服务主体加大投入,提高规模效益,降低运营成本,确保经济可行,促进增产提质,形成良性循环。中央财政对专业化服务主体粪污收集处理、粪肥施用到田等服务予以适当补奖支持,对试点县的支持原则上每年不低于 1000 万元。试点省份要统筹资金资源加大对绿色种养循环农业试点的支持,鼓励通过 PPP 模式等方式,吸引社会资本投入,形成工作合力。同时,应当积极应用新技术、探索新方式、推广好经验,努力构建基于粪肥流向全程可追溯的补贴发放与管理机制;采取自愿申报与竞争性选择相结合的方式,按照不低于 120% 的比例进行差额

选择确定试点县。试点县要按规定用好中央和省级相关资金,组织实施好试点工作。

**(三)补奖内容。**试点县可以结合本地畜禽粪污资源化利用主推技术模式,主要对粪肥还田收集处理、施用服务等重点环节予以补奖,不得用于补助养殖主体畜禽粪污处理设施建设和运营。支持对象主要是提供粪污收集处理服务的企业(不包括养殖企业)、合作社等主体以及提供粪肥还田服务的社会化服务组织。试点补奖政策实施范围仅限耕地和园地,不含草场草地。相关省份根据粪污类型、运输距离、施用方式、还田数量等合理测算各环节补贴标准,依据专业化服务主体在不同环节的服务量予以补奖,补贴比例不超过本地区粪肥收集处理施用总成本的30%。对提供全环节服务的专业化服务主体,可依据还田面积按亩均标准打包补奖。试点优先安排蔬菜和粮食生产,兼顾果茶等经济作物。补奖资金对商品有机肥使用补贴不超过补贴总额的10%。粪肥还田利用机械不列入补奖范围,可通过农机购置补贴应补尽补。

**(四)责任落实。**县级人民政府作为项目实施主体,要科学谋划,落实落细,确保试点效果。相关省份要严格项目县遴选,加强项目实施指导,落实监管责任。农业农村部将会同财政部适时开展绩效评价,对试点成效好、机制创新力度大的试点县,原则上持续支持5年;对运行模式不畅、机制创新不足、财政补奖资金使用不规范的县将剔除试点范围。

### 三、工作要求

各有关省级农业农村部门、财政部门要建立种植、畜牧等行业紧密协作的配合机制,加强统筹实施,确保责任落实,实现整县推进地区畜禽粪污以粪肥还田利用为主应用尽用。

**(一)细化实施方案。**各相关省份要及时制定省级项目实施方案,试点县要按照省级实施方案要求,细化实化县级实施方案,明确实施方式、补助对象、补助标准和监管措施等,组织相关部门共同抓好落实。各相关省份应当在对县级实施方案组织审核后,于5月30日前将省级实施方案和县级实施方案报送农业农村部种植业管理司、畜牧兽医局和财政部农业农村司备案,并同步上传至农业农村部农业转移支付项目管理系统。

**(二)强化支持保障。**各地要采取积极有效措施吸引社会资本参与粪肥还田利用,加大对专业化服务主体的引导扶持力度,加快粪肥还田利用服务市场主体培育,合理布局产业,促进种养结合。加强技术服务与指导,分区域、分作物完善还田利用技术方案,应用“物联网+”等信息化手段,提高技术到位率。采取科技讲座、进村入户、蹲点包片等形式,指导专业化服务主体、种植主体提高技术水平。

**(三)严格技术要求。**规模养殖场应当合理负担畜禽粪污无害化处理成本,粪肥还田前必须按照《畜禽粪便无害化处理技术规范》(GB/T36195)进行无害化处理和腐熟堆沤,还田施用时的砷、

汞、铅、镉、铬、粪大肠菌群数、蛔虫卵死亡率等限量指标符合《有机肥料》(NY525-2012)要求。各地要结合作物需肥特点,根据不同地力条件、不同作物、不同产量目标,科学确定粪肥还田量和替代化肥比例,确保作物养分需求,提高作物产量,提升产品质量。做好施肥调查和效果监测,用监测数据展示粪肥还田在提质增效、化肥减量、地力培肥等方面的作用。

**(四)科学监督评价。**试点县要落实《农业农村部办公厅、生态环境部办公厅关于进一步明确畜禽粪肥还田利用要求强化养殖污染监管的通知》等有关要求,做好指导服务和监督管理,实现粪肥去向有据可查,监管不留死角。要按照相关技术规程,定期开展抽检,避免因粪肥还田利用技术不到位对农业生产造成负面影响。

**(五)规范资金使用。**强化资金使用监管,加强绩效考核,保障资金规范使用,提升资金使用透明度,采用适当形式公示补贴发放情况。

**(六)强化宣传总结。**广泛利用各种渠道,全方位、多角度加强政策宣传。总结推广各地的典型做法和创新机制,讲好农业绿色发展故事,营造良好的舆论氛围。各地应于11月30日前将项目总结、整县推进典型模式报送农业农村部种植业管理司、畜牧兽医局和财政部农业农村部。

联系人及联系方式:

农业农村部种植业管理司肥料与节水处 薛彦东,010-

59191433,59193347(传真),cetushifei@agri.gov.cn。

农业农村部畜牧兽医局畜禽废弃物利用处 周元清,010-59191841(电话及传真),xmsxmch@agri.gov.cn。

- 附件:1. 绿色种养循环农业试点省级实施方案(格式模板)  
2. 绿色种养循环农业试点县实施方案(格式模板)  
3. 畜牧大县和畜禽粪污资源量大县(市、区)名单



## 附件 1

# 绿色种养循环农业试点省级实施方案

(格式模板)

### 一、总体要求

推进粪肥还田利用的总体要求。

### 二、任务目标

重点围绕创新粪肥还田利用运行机制,促进畜禽粪污综合利用率提升和化肥减量增效,细化实化目标任务。

### 三、重点工作

包括项目县遴选条件、明确补助环节和标准、运行服务机制、技术要点等方面。

### 四、实施主体

分析县级畜禽粪污产生量及粪肥处理能力、还田能力,提出粪肥还田利用试点县以及畜禽粪肥就近消纳县名单。

### 五、保障措施

包括:组织领导、政策扶持、机制创新、监督管理和宣传培训等方面。



## 附件 2

# 绿色种养循环农业试点县实施方案

(格式模板)

## 一、基本情况

1. 县域自然条件,经济社会发展状况,区位优势 and 财政状况;
2. 耕地、水等资源状况,畜禽粪污、农作物秸秆等有机肥资源状况;
3. 种植业、养殖业等生产情况,现有沼气工程规模;
4. 肥料等农业投入品使用情况,包括主要农作物施肥结构、使用水平、施肥方式。

## 二、创建基础

**包括:**现有工作基础、设施条件、技术模式、资源保障等。

1. 化肥减量增效工作开展情况以及推进种养结合情况;
2. 县域内规模养殖场粪污处理设施配套及运行情况;
3. 本地粪肥还田利用主推技术模式;
4. 科学估算畜禽粪污产生量及处理量,结合种植、养殖业布局和规模,兼顾作物养分需求和资源环境承载能力,评估本县域内粪肥还田能力。本地无法全部消纳的,明确 1-2 个消纳县。

### 三、实施内容

**包括：**布局规模、创建内容、技术路径、主要目标、实施主体和方式、补助资金使用方向、进度安排等。

### 四、保障措施

**包括：**组织领导、政策扶持、机制创新、资金保障和监督管理等。

### 五、效益分析

**包括：**经济、社会、生态效益三个方面。

## 附件3

## 畜牧大县和畜禽粪污资源量大县（市、区）名单

省份	县（市、区）
北京	顺义区、大兴区、通州区
天津	蓟县、宁河县、静海县、武清区
河北	定州市、滦南县、安平县、易县、滦县、张北县、玉田县、正定县、三河市、晋州市、涿鹿县、隆化县、唐山市丰润区、新乐市、武安市、卢龙县、石家庄市栾城区、围场县、藁城市、迁安市、定兴县、张家口市察北管理区、沽源县、丰宁县、抚宁县、辛集市、永清县、张家口市塞北管理区、宣化县、遵化市、大名县、徐水县、行唐县、宁晋县、滦平县、新河县、海兴县、沧县、肥乡县、磁县
黑龙江	望奎县、龙江县、肇州县、克东县、甘南县、巴彦县、依安县、青冈县、杜蒙县、绥化市北林区、佳木斯市郊区、兰西县、富裕县、肇东市、集贤县、宾县、讷河市、安达市、海伦市、双城市、宝清县、泰来县、林甸县、齐齐哈尔市梅里斯达斡尔族区
上海	崇明区、市属农场
江苏	阜宁县、涟水县、邳州市、射阳县、泰兴市、东台市、大丰市、泗洪县、沭阳县、海安县、铜山县、灌南县、如皋市、睢宁县、新沂市、滨海县、淮安市淮阴区、赣榆县、盐城市盐都区、如东县、东海县、灌云县、响水县
浙江	龙游县、衢州市衢江区、杭州市萧山区、江山市
安徽	霍邱县、长丰县、蒙城县、五河县、定远县、肥东县、萧县、利辛县、灵璧县、颍上县、临泉县、寿县、固镇县、太和县、阜南县、太湖县、宿州市埇桥区、泗县、怀远县、涡阳县、庐江县、歙县、舒城县、六安市裕安区、桐城市
江西	南昌县、宜春市袁州区、定南县、修水县、上高县、南昌市新建区、万年县、新余市渝水区、东乡县、余江县、信丰县、安福县、樟树市、丰城市、兴国县、万载县、高安市、赣州市南康区、泰和县、新干县、进贤县、吉安县、南城县、于都县、抚州市临川区、吉水县、萍乡市湘东区、宜丰县
山东	安丘市、梁山县、单县、齐河县、乐陵市、兖州市、东营市河口区、诸城市、汶上县、菏泽市牡丹区、寿光县、莱芜市莱城区、禹城市、阳信县、高密市、泗水县、宁阳县、平邑县、莱州市、平原县、泰安市岱岳区、莒南县、商河县、郯城县、临朐县、莱阳市、沂水县、新泰市、邹城市、临邑县、临沭县、莘县、鄆城县、曲阜市、莒县、德州市陵城区、肥城市、邹平县、曹县、高青县、巨野县、烟台市牟平区、平阴县、东营市垦利区、鱼台县、滕州市、昌乐县、五莲县、沂南县、阳谷县、无棣县、东平县、夏津县
河南	正阳县、太康县、禹州市、商水县、淮阳县、潢川县、舞阳县、柘城县、罗山县、信阳市平桥区、宝丰县、西平县、汝南县、新蔡县、襄城县、鹿邑县、夏邑县、济源市、舞钢市、扶沟县、南乐县、邓州市、叶县、长葛市、汝州市、漯河市郾城区、通许县、商丘市睢阳区、濮阳县、息县、永城市、唐河县、鄆陵县、西华县、内乡县、卫辉市、偃师市、封丘县、武陟县、郸城县、新郑市、平舆县、固始县、临颖县、尉氏县、上蔡县、沈丘县、林州市、社旗县、原阳县、项城市、孟津县、杞县、遂平县、辉县市、漯河市召陵区、确山县、浚县、睢县、泌阳县、开封市祥符区、虞城县、宜阳县、伊川县、新安县、民权县、内黄县、商城县、滑县、嵩县、光山县、兰考县

省份	县(市、区)
湖北	松滋市、宜昌市夷陵区、鄂州市、通城县、安陆市、大冶市、襄阳市襄州区、钟祥市、枝江市、天门市、公安县、麻城市、广水市、蕲春县、京山县、武汉市黄陂区、宜都市、浠水县、建始县、仙桃市、南漳县、武穴市、武汉市江夏区、随县、长阳县、潜江市、恩施市、沙阳县、老河口市、巴东县、崇阳县、当阳市、枣阳市、宜城市、监利县、利川市、咸丰县、十堰市郧阳区、谷城县、保康县、宣恩县、远安县、云梦县、荆州市荆州区
湖南	湘潭县、衡阳县、新化县、醴陵市、茶陵县、益阳市赫山区、隆回县、溆浦县、汉寿县、湘潭市雨湖区、长沙县、双峰县、耒阳市、桃源县、道县、宁远县、永州市冷水滩区、永州市零陵区、南县、绥宁县、宁乡县、武冈市、望城县、祁东县、华容县、桂阳县、新邵县、蓝山县、安化县、江永县、汨罗市、衡南县、邵东县、湘阴县、石门县、涟源市、宜章县、嘉禾县、资兴市、江华瑶族自治县、湘乡市、浏阳市、攸县、衡东县、平江县、常德市鼎城区、株洲县、衡山县、东安县、洞口县、岳阳县、祁阳县、常宁市、澧县、邵阳县、桃江县、临湘市、沅江市、双牌县、安乡县、靖州县、娄底市娄星区、新宁县、芷江侗族自治县、慈利县
广东	高州市、遂溪县、化州市、高要市、鹤山市、四会市、怀集县、廉江市、博罗县、连州市、电白县、信宜市、开平市、新兴县、阳春市、阳江市阳东区、广宁县、阳山县、罗定市、韶关市曲江區
四川	安岳县、仁寿县、资中县、苍溪县、崇州市、荣县、金堂县、绵竹市、南充市高坪区、兴文县、井研县、三台县、资阳市雁江区、遂宁市安居区、南部县、仪陇县、剑阁县、新津县、广元市昭化区、南充市嘉陵区、达州市达川区、蒲江县、中江县、武胜县、乐至县、广安市广安区、营山县、合江县、富顺县、旺苍县、蓬安县、名山区、蓬溪县、巴中市巴州区、宜宾县、射洪县、宣汉县、会理县、阆中市、泸州市纳溪区、遂宁市船山区、眉山市东坡区、西昌市、简阳市、渠县、平昌县、邻水县、大邑县、泸县、叙永县、大英县、江安县、西充县、邛崃市、岳池县、通江县、大竹县、南江县、犍为县、罗江县、威远县、长宁县、内江市东兴区、隆昌县、洪雅县、华蓥市、高县、会东县、什邡市、绵阳市游仙区
云南	宣威市、建水县、腾冲县、禄丰县、会泽县、曲靖市麒麟区、昌宁县、蒙自市、陆良县、镇雄县、弥勒县、石屏县、富源县、罗平县、泸西县、丘北县、保山市隆阳区、寻甸县、广南县、沾益县、洱源县、师宗县、施甸县、凤庆县、弥渡县、开远市、宜良县、景东彝族自治县
甘肃	武威市凉州区、玛曲县、平凉市崆峒区、张掖市甘州区、靖远县、武山县、会宁县
北大荒农垦集团有限公司	牡丹江分公司、宝泉岭分公司、红兴隆分公司、九三分公司



