

丰县农业农村局文件


丰农发〔2022〕71号

关于印发《丰县农机购置补贴廉政风险防控 机制建设实施方案》的通知

各镇（街道）农业农村办公室：

为进一步落实我县农机购置补贴廉政风险防控机制建设、认真抓好农机购置补贴政策实施监督管理工作，经研究，决定制定《丰县农机购置补贴廉政风险防控机制建设实施方案》。现印发给你们，希认真贯彻执行。

丰县农业农村局
2022年6月29日



丰县农机购置补贴廉政风险防控机制建设 实施方案

为切实规范农机购置补贴项目中行政权力运行，提高行政效能，加大从源头上防治腐败的工作力度，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，推动国家农机购置补贴政策的落实，按照省市要求，并结合我县实际，特制定本方案。

一、指导思想

以部、省、市农机购置补贴廉政风险防控机制建设实施方案为指针，完善“教育、制度、监督、改革、纠风、惩治”并重的“六为一体”的惩治和预防腐败体系，建立履职有标准、教育有载体、预警有措施、监督有责任、问责有依据的廉政风险防控制度，以推进农机购置补贴政策信息公开为着力点，以加强补贴政策执行情况监督管理为切入点，着力构建覆盖权力运行全过程的农机购置补贴廉政风险防控机制，不断提高反腐倡廉建设制度化、科学化、规范化水平，确保全县农机购置补贴落实到位，推进全县农机化工作科学发展。

二、主要任务

(一)明确责任主体和责任人

为正确行使权力和履行职责，确保补贴政策不走样，农机购

置补贴政策实施实行分级管理，严格执行分级负责制，上级负责对下级的监督管理和指导，并把廉政建设和纪律要求作为责任状的重要内容，切实落实“主要领导负总责、分管领导负全责、工作人员直接负责”的责任机制，做到目标到岗、责任到人，确保农机购置补贴工作透明、规范、公正。

(二) 深入排查廉政风险

要针对农机购置补贴政策实施工作全过程进行监督，对涉及到的每个岗位、每个人员的职责定位、法定权限和 workflows 进行认真梳理排查，分析可能发生的廉政风险。要以农机购置补贴权力运行流程或业务流程为主线，全面查找廉政风险点，明确权力运行流程和行使依据，全面查找存在或者潜在的廉政风险点，分析风险内容和表现形式，评定风险等级。根据风险发生可能造成的危害程度以及几率大小，将风险等级划分为三个等级。一级风险是可能造成严重损害后果或者发生几率高的风险，如行贿受贿以及套（骗）取国家补贴资金等严重违规违纪行为；二级风险是可能造成较为严重损害或发生几率较高的风险，如擅自倒卖补贴机具或补贴机具喷号不落实、虚构补贴、重复补贴、以小抵大等问题；三级风险是可能造成一般损害后果或发生几率较低的风险，如项目宣传、售后服务不到位以及工作人员服务态度较差等影响惠农政策实施的问题。我县农业主管部门要对照岗位职责，从工

作流程或权力运行过程入手，通过自我查找，邀请纪检部门参与等方式，对应查找每个权力行使环节存在的风险点，切实做到全覆盖、不漏项。同时要突出重点，特别围绕一级风险点进行重点查找和分析。

(三)着力强化监督管理

要突出对农机购置补贴政策实施单位及乡镇（街道办事处）参与农机购置补贴工作人员的监督管理。一是要强化对镇级实施补贴工作的监督，要规范补贴对象确定、补贴机具监管、经销商监管等行为；二是要保证农民的选择权、决定权，给企业创造公平竞争的环境；三是要重点防范借实施农机购置补贴之机收受贿赂、违规收费、以本人或亲属名义直接插手补贴机具经营等严重违法违纪行为；四是要认真查处指定经销商、指定补贴产品的违规行为；五是要认真解决农业主管部门权力寻租、违规操作、失职渎职等问题。

三、防控措施

(一)加强风险防控的组织领导

为了做好全县农机购置补贴廉政风险防控机制建设工作，成立由县农业农村局、县财政局等单位参加的丰县农机购置补贴建设工作领导小组，领导小组下设办公室，办公室负责农机购置补贴廉政风险防控机制建设的日常工作。

(二) 突出抓好关键环节的防控措施

要紧紧围绕农机购置补贴重点工作及关键环节，积极推进政策信息公开，明确责任主体，健全风险预警、纠错整改、内外监督和责任追究机制，规范农机购置补贴操作程序、资金额度的使用，核准受益者，核实购机等方面存在的廉政风险，抓好防控措施。

(三) 严格落实廉政风险防控责任

一是县镇两级、监管单位不得以任何理由收取生产企业、经销商、购机户费用；二是县农业农村农机购置补贴办公室（补贴办公室）、乡镇（街道）工作人员若有违规、违纪、参与套取补贴和受贿等情况的，及时向县纪检监察部门通报，并将查处情况上报省市农业农村部门；三是以各种不正当手段拉拢腐蚀各级主管部门干部、进行违法违规操作的农机生产企业及其经销商，一经查实，立即上报省市部门坚决要求取消其生产或经销的农机产品补贴资格。

全县参与农机购置补贴的工作人员要作出廉政承诺，经销商和购机农户也要根据各自的责任和权利作出承诺，并严格遵守，确保廉政风险防控责任的落实。

(四) 建立警示教育长效机制

通过编发警示教育材料、讲廉政党课、集中学习廉政建设制

度文件等形式，扎实开展农机购置补贴反腐倡廉警示教育。以一些地方在农机购置补贴政策实施过程中暴露出的违法违纪案件为反面教材，教育和警示干部职工，使警示教育贯穿于农机购置补贴政策实施全过程和日常工作中。

四、实施步骤

为使全县农机购置补贴廉政风险防控机制建设落到实处，抓出成效，健康有序地进行，具体分四个阶段实施：

（一）动员阶段

召开县农机购置补贴廉政风险防控机制建设工作动员大会，传达《进一步推进农机购置补贴廉政风险警示教育建设实施方案的通知》，对此项工作进行动员，明确任务。组织全局职工集中学习《中国共产党党员干部廉洁从政若干准则》、《中国共产党纪律处分条例》，重温“三个严禁”、“八个不得”、“四个严禁收费规定”。

（二）风险排查阶段

县农机购置补贴工作操作流程是依据《2021-2023年江苏省农机购置补贴实施意见》的要求，结合我县农机购置补贴监管工作实际制定的。要根据补贴操作流程重新编录职权目录，绘制权力运行图，查找廉政风险点，绘制廉政风险点防范示意图，上报县纪委监委，同时对查找出的廉政风险点进行公示，接受群众监督。

（三）完善防控措施阶段

根据确定的农机购置补贴廉政风险，进一步明确领导分工及工作人员的职责，制定农机购置补贴责任追究制度，哪个环节出问题，追究哪个环节责任人的责任。召开涉及县农机购置补贴经销商会议，进一步讲解农机购置补贴政策，传达省、市有关文件要求，坚决杜绝违规违纪现象在本县发生，抽调专业技术人员对涉及本县农机具购置补贴的经销商进行定期检查，发现问题及时纠正。

（四）强化绩效管理考核

按照动态管理、逐级考评的原则，加强制度建设、健全考核体系、规范政策实施，把延伸绩效管理贯穿于农机购置补贴政策实施的全过程，全面推进农机购置补贴绩效管理工作。延伸绩效管理覆盖所有实施农机购置补贴的乡镇，对县域内实际使用省以上财政补贴资金的乡镇进行绩效考核。要加强督导评估，充分发挥专家和第三方机构作用，强化考核结果运用，探索长效管理机制。对操作规范、成效突出的乡镇通报表彰，对责任落实不到位、监督管理不力的予以通报批评，对造成严重影响的将向当地党委政府通报相关情况。

